

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea unui termen

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, principalul instrument de finanțare în regim instituțional a activităților de cercetare-dezvoltare îl reprezintă programele nucleu prin care se asigură implementarea strategiei proprii de cercetare a institutelor naționale de cercetare-dezvoltare, în domeniile de specializare specifice acestora, în acord cu prevederile Strategiei Naționale CDI și pentru a susține realizarea obiectivelor prevăzute în strategiile de dezvoltare ale sectoarelor în care institutele naționale își desfășoară activitatea.

Precizăm faptul că institutele naționale de cercetare-dezvoltare asigură resursele de competență științifică și tehnologică de referință, în cca 90 de domenii de specializare, necesare pentru susținerea proceselor de dezvoltare în ramurile și sectoarele economice de profil.

În prezent, ne confruntăm cu riscul major ca finanțarea programelor nucleu pentru institutele naționale CD să fie întreruptă, din următoarele motive:

- i) Conform prevederilor art. 33 alin. (1¹), coroborat cu art. 50 alin (1¹), din Ordonanța Guvernului nr.57/2002, potrivit modificărilor și completărilor aduse prin Ordonanța Guvernului nr.41/2015, actualul program nucleu se încheie la finalul lunii decembrie 2017.
- ii) În același timp, accesul la un viitor program- nucleu va fi posibil numai pentru unitățile și instituțiile cu profil de cercetare certificate pentru această activitate.

Conform prevederilor aceluiași art. 33 alin. (1¹) din Ordonanța Guvernului nr.57/2002, perioada în care unitățile și instituțiile cu profil de cercetare pot fi evaluate în vederea certificării de către Colegiul Consultativ pentru Cercetare-Dezvoltare și Inovare, se încheie la finalul lunii decembrie 2017.

Evidențiem faptul că în prezent un număr important, cca 20% dintre institutele naționale de cercetare-dezvoltare, se află într-una dintre următoarele situații:

- Fie este necesară recertificarea (după expirarea perioadei de certificare acordate la procesul de evaluare și certificare desfășurat anterior);



- Fie este necesară certificarea, întrucât:
 - în anumite domenii de specializare cu particularități deosebite și în condițiile standardelor de competență științifică extrem de ridicate impuse pentru membrii comisiilor de evaluare, dificultatea de a găsi evaluatori, atât în țară, cât și în străinătate, a făcut ca evaluarea să nu poată avea încă loc.
 - sunt institute care urmează să devină institute naționale de cercetare-dezvoltare și în acest scop urmează să fie evaluate.

Ținând cont de complexitatea și durata proceselor de evaluare în vederea certificării, acestea nu se vor putea finaliza până la sfârșitul lunii decembrie 2017, ceea ce face ca institutele naționale de cercetare-dezvoltare încă necertificate să nu poată avea acces la viitorul program nucleu.

În situația în care termenul decembrie 2017, prevăzut la art. 33 alin. (1¹) din Ordonanța Guvernului nr.57/2002 nu este prorogată și finanțarea programelor nucleu se va întrerupe, institutele naționale de cercetare-dezvoltare care derulează aceste programe nu vor mai avea resurse financiare suficiente pentru a susține resursa umană și nici funcționarea infrastructurii de cercetare-dezvoltare, ceea ce poate provoca grave disfuncționalități în funcționarea întregului sistem de cercetare-dezvoltare din țara noastră.

Această situație întrunește condițiile pentru a solicita prorogarea în regim de urgență a termenului menționat, până în decembrie 2018.

1.1 Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Ținând cont de condițiile menționate la cap. 1, proiectul de act normativ propune aprobarea în regim de urgență a prorogării termenului decembrie 2017, prevăzut la art. art. 33 alin. (1¹) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 până în decembrie 2018, pentru a permite:

- Derularea corespunzătoare a proceselor de evaluare a institutelor naționale de cercetare în vederea recertificării și, respectiv, a institutelor de cercetare care urmează să devină institute naționale, în vederea certificării;
- Finanțarea în continuare a programelor nucleu ale institutelor naționale de cercetare-dezvoltare.

Adoptarea măsurilor legislative necesare pentru asigurarea desfășurării în bune condiții activității de cercetare-dezvoltare și inovare în institutele naționale va conduce la creșterea încrederii comunității științifice, dar și a partenerilor din mediul de afaceri, ca și a opiniei publice în predictibilitatea, precum și în eliminarea discontinuității politicilor publice în domeniu.

Totodată vor fi evitate posibilul șomaj și / sau emigrarea, mai ales a tinerilor cercetători și a personalului din cercetare. Datele și experiența acumulate în ultimii douăzeci de ani în România, dar nu numai, arată că lipsa de predictibilitate



continuitate în implementarea politicilor publice este cel mai grav resimțită de tinerii cercetători, de liderii de echipe de cercetare, a căror reacție imediată este de salvare prin plecarea din institute, din sistemul de cercetare și nu în ultimă instanță din țară.

În situația neadoptării măsurii de prorogare a termenului prevăzut la art. 33 alineatul (1¹) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, așa cum a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 41/2015, există riscul ca aceste fenomene să ia o și mai mare amploare.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu are impact macro-economic.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impact social

Adoptarea proiectului de act normativ creează condițiile pentru la creșterea în continuare și afirmarea mai puternică a rolului și impactului sectorului CD în dezvoltarea economică și socială, ceea ce va conduce la creșterea încrederii comunității științifice, a mediului de afaceri și a opiniei publice în predictibilitatea și lipsa discontinuității politicilor publice în domeniu.

În mod concret, va permite creșterea calității și atractivității mediului de lucru în instituțiile cu profil CD, ducând la evitarea posibilului șomaj și/sau emigrare, mai ales a tinerilor, cercetători și a personalului din cercetare. Datele și experiența acumulate în ultimii douăzeci de ani în România, dar nu numai, arată că lipsa de predictibilitate și continuitate în implementarea politicilor publice este cel mai grav resimțită de tinerii cercetători, de liderii de echipe de cercetare, a căror reacție imediată este de salvare prin plecarea din institute, din sistemul de cercetare și nu în ultimă instanță din țară. Pe de altă parte, impactul finanțării din fonduri structurale pentru dezvoltarea resursei umane (POS DRU) va fi extrem de scăzut, în condițiile în care bursierii doctoranzi sau post-doc pregătiți prin aceste programe, nu vor găsi locuri de muncă, un mediu de cercetare sau condiții atractive în aceste institute.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

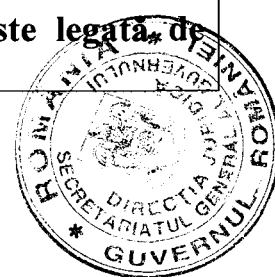
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)



- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Aplicarea proiectului de act normativ					



	impact asupra deficitului bugetului general consolidat.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Pentru implementarea dispozițiilor proiectului de act normativ se modifică Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 643 din 30 august 2002; b) Pentru implementarea dispozițiilor proiectului de act normativ nu este necesară elaborarea altor proiecte de hotărâri de guvern.
Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Nu este cazul
Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Nu este cazul
Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
Alte informații	.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: S-a respectat procedura transparenței decizionale prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	



Deoarece prevederile proiectului de act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România, s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina web a Ministerului Cercetării și Inovării și dezbateră în cadrul Comisiei de Dialog Social a MCI.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente - Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1128/2017.

6. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. - Nu este cazul.

2. Alte informații - Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea unui termen, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

